



ROMÂNIA
JUDEȚUL GIURGIU
COMUNA GOGOȘARI

087100 Comuna Gogoșari, str. Petre Ghelmez, nr. 94
Telefon/Fax: 0246 228 114; 0246 228 159
E-mail: primaria.gogosari@yahoo.com



ANEXA NR. 1 LA HCL NR. 21 din 28.03.2024

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind delegarea gestiunii sistemului public de alimentare cu apă din
satul Izvoru din comuna Gogoșari, județul Giurgiu

CUPRINS

CADRUL LEGAL.....	1
CAPITOLUL 1 - DATE GENERALE	2
CAPITOLUL 2 – GESTIUNEA SERVICIILOR DE UTILITĂȚI PUBLICE.....	21
CAPITOLUL 3 - ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE FURNIZARE A APEI POTABILE	28
CAPITOLUL 4 - DURATA CONTRACTULUI.....	34
CAPITOLUL 5 - CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI	34

CADRUL LEGAL

- Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:
- ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ
 - HOTĂRÂRE nr. 745 din 11 iulie 2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
 - Hotararea Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice
 - Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicata, cu modificările și completările ulterioare,
 - Legea nr. 241 din 22 iunie 2006 serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, republicata, cu modificările și completările ulterioare
 - ORDIN președinte ANRSC nr. 504 din 22 octombrie 2019
 - privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor/autorizațiilor eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
 - ORDIN președinte ANRSC nr. 65 din 28 februarie 2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare
 - ORDIN președinte ANRSC nr. 88 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

- ORDIN președinte ANRSC nr. 89 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apa și de canalizare
- ORDIN președinte ANRSC nr. 90 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa și de canalizare
- ORDIN președinte ANRSC nr. 79 din 27 martie 2017 privind modalitatea de achitare a contribuției prevăzute în Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C., aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 22/2017, cu modificările și completările ulterioare
- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- HOTĂRÂRE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Legislația din domeniu, cu modificările și completările ulterioare

CAPITOLUL 1 - DATE GENERALE

1.1. Autoritate delegată

Comuna Gogoșari / Consiliul local al Comunei Gogoșari, județul Giurgiu.

Comuna Gogoșari se afla în partea de sud-vest a județului Giurgiu, la limita cu județul Teleorman, la cca 22 Km de municipiul Giurgiu, reședința de județ și cca. 40 km de municipiul Alexandria.

Teritoriul comunei este străbătut de două drumuri județene : DJ 504A (Vieru (DJ504) – Gogoșari – Rălești – Drăghiceanu – Izvoru și DJ 505 – Cetățuia (DN5C) – Gogoșari – Putineiu – DN5B.

Relieful se înscrie în câmpia Burnazului, în partea sudică a Câmpiei Romane.

Hidrografia de suprafață este drenată de pârâul Parapanca aparținând bazinului hidrografic al Dunării.

1.2. Obiectul studiului de oportunitate

În structura actuală teritorial-administrativă, comuna Gogoșari cuprinde patru localități:

- Sat Gogoșari
- Sat Rălești
- Sat Drăghiceanu
- Sat Izvoru

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii sistemului public de alimentare cu apă de pe raza administrativ-teritorială a satului Izvoru din comuna Gogoșari pentru următoarele activități:

- Captarea apei brute din sursă subterană;
- Tratarea apei brute în vederea potabilizării;
- Transportul apei potabile, înmagazinarea și distribuția apei potabile;
- Managementul și operarea Gospodăriei de apă Izvoru (GA Izvoru);

1.3. Scopul studiului de oportunitate

Conform Legii 51/2006, în legatură cu decizia de delegare, Comuna Gogoşari are obligaţia de a pregăti un **studiu de oportunitate** necesar fundamentării fezabilităţii economico-financiare a proiectului de delegare a gestiunii sistemului public de alimentare cu apă din satul Izvoru.

Legea nr.51/2006 defineşte serviciile comunitare de utilităţi publice ca totalitatea acţiunilor şi activităţilor reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate şi interes public general ale colectivităţilor locale, printre care se afla şi serviciul de alimentare cu apă a localităţilor.

Serviciile comunitare de utilităţi publice sunt/vor fi înfiinţate, organizate şi furnizate/prestate la nivelul comunelor, oraşelor, municipiilor, judeţelor şi, după caz, în condiţiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, sub conducerea, coordonarea, controlul şi responsabilitatea autorităţilor administraţiei publice locale.

Prin Tratatul de Aderare România şi-a asumat obligaţia ca până în decembrie 2018 sa asigure alimentarea cu apă potabilă de calitate, conform cu cerinţele Directivei 98/83/CE, în localitati cu peste 50 locuitori, precum şi colectarea şi epurarea adecvată a apelor uzate, în aglomerari cu peste 2000 de locuitori echivalenti, conform cu Directiva 91/271/CEE a CE.

Obiectivul general este imbunatatirea infrastructurii de apă şi apă uzată în aria de operare, în scopul îndeplinirii obligaţiilor de conformare prevazute în Tratatul de Aderare.

Obiectivele specifice sunt:

- Conformarea cu Directiva 98/83 / CE privind calitatea apei destinate consumului uman în localităţi cu peste 50 locuitori
- Conformarea cu Directiva UE 91/271 / CEE, privind colectarea şi tratarea apelor uzate menajere, în aglomerari cu 2.000-10.000 locuitori echivalenti.

Elaborarea Studiului de Oportunitate privind delegarea gestiunii sistemului public de alimentare cu apă şi de management al gospodăriei de apă Izvoru are drept scop:

- dimensionarea tehnică şi umană a viitorului operator.
- dimensionarea parametrilor de performanţă şi costurile necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate.
- identificarea investiţiilor necesare din punctul de vedere al delegării gestiunii sistemului public de alimentare cu apă a satului Izvoru.
- stabilirea duratei contractelor incluzand perioada de amortizare a investiţiilor ce se vor realiza.

1.4. Autorităţi competente

În pocesul de regionalizare a activităţilor aferente serviciilor de alimentare cu apă, principalele competenţe şi responsabilităţi revin autorităţilor administratiei publice locale şi ANRSC.

Autorităţile administraţiei publice locale

Conform art. 1, alin.(2) din Legea nr.241/2006, dispozitiile legii se aplică serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare organizat la nivelul comunelor, oraşelor, municipiilor, judetelor sau, după caz, al asociatiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă şi de canalizare.

Conform art.2, alin. (1) din Legea nr.241/2006, activitatile componente ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se infiintează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localitatilor.

Autoritatile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competența exclusivă, ce poate fi exercitată și prin intermediul Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în condițiile Legii nr.51/2006 modificată și completată, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora, în tot ceea ce privește:

- aprobarea strategiilor locale de înființare, organizare, gestiune și funcționare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- aprobarea programelor de investiții privind înființarea, dezvoltarea, modernizarea și reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului;
- aprobarea regulamentelor și a caietelor de sarcini ale serviciului;
- adoptarea modalității de gestiune și aprobarea documentațiilor de organizare și derulare a procedurilor de delegare a gestiunii;
- aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului.

În anumite cazuri, județele și nu municipiile/orasele sau comunele pot avea competențe exclusive și responsabilitate privind anumite activități componente ale serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, în acest caz, județul fiind de asemenea proprietarul infrastructurii aferente.

Competențele specifice ale autorităților administrației publice locale privind serviciile publice locale, care includ și serviciul de alimentare cu apă, sunt reglementate de OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, care definește cadrul legal general al autonomiei locale, precum și organizarea și funcționarea administrației publice locale.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC)

Autoritățile administrației publice locale sunt responsabile de organizarea și funcționarea serviciilor publice locale, însă există la nivel central un organism competent, care este A.N.R.S.C – Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

A.N.R.S.C. are o serie de competente legate de servicii, mai ales în ceea ce privește:

- Acordarea licențelor de operare operatorilor, care sunt indispensabile pentru ca aceștia să poată furniza/presta serviciul și să li se poată atribui contracte de delegare a gestiunii;
- Elaborarea și stabilirea regulamentelor-cadru și a caietelor de sarcini cadru, obligatorii ca cerințe minimale pentru autoritățile administrației publice locale și ADI atunci când acestea elaborează și aprobă regulamentele și caietele de sarcini pentru servicii aplicabile la nivel local;
- Monitorizarea îndeplinirii indicatorilor de performanță (nivelurile de servicii), a regulilor aplicabile în materie de licențe, a reglementărilor tarifare etc.

Este important de observat că A.N.R.S.C., pe lângă rolul său de autoritate de reglementare, are și competența de a aplica sancțiuni (inclusiv retragerea licenței de

operare ceea ce duce la încetarea contractului de delegare a gestiunii atribuit unui astfel de operator) acelor operatori care nu respectă prevederile legale și reglementare monitorizate de A.N.R.S.C., precum și autorităților administrației publice locale în cazul atribuirii de contracte de delegare a gestiunii fără respectarea prevederilor legale aplicabile.

Mai mult, trebuie menționat că pe lângă autoritățile competente indicate mai sus, o serie de alte autorități joacă, direct sau prin intermediul organismelor lor teritoriale, un rol mai mult sau mai puțin semnificativ în monitorizarea și supervizarea sectorului serviciilor de alimentare cu apă. Acestea sunt, în special:

- Ministerul Mediului (ex: autorizațiile de mediu);
- Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse (ex: protecția muncii);
- Ministerul Sănătății Publice;
- Ministerul Economiei și Finanțelor (ex: auditul).

1.5. Baza legală pentru delegarea gestiunii serviciilor

Gestiunea serviciilor comunitare de utilități publice privește organizarea, funcționarea și controlul furnizării/prestării serviciilor comunitare de utilități publice conform condițiilor stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apă poate fi organizată în două modalități, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale:

- **Gestiune directă**, este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ -teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ -teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ -teritoriale respective.

- **Gestiune delegată**, definită ca o modalitate de management prin care autoritățile administrației publice locale sau după caz ADI atribuie unuia sau mai multor operatori (societăți comerciale) gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Aceste două modalități sunt prevazute de legislația actuală, respectiv Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 și Legea serviciului de alimentare cu apa și de canalizare nr.241/2006.

Modalitatea de gestiune a serviciilor comunitare de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Noile prevederi legale din Legea nr.51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și concesiunea infrastructurii aferente; delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice implică dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata infrastructura aferenta serviciului/activității delegat(e).

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de alimentare cu apă sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a Consiliului Local, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licenței emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de alimentare cu apă fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

Analiza legislației

În prezent furnizarea/prestarea serviciilor de alimentare cu apă din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare.

Legislația de mediu

- O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare;
- Ordin nr. 119/2014 privind aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.

Legislația conexă

- Legea apelor nr. 107/1996 , cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 7/2023 privind calitatea apei destinate consumului uman;
- Hotărârea nr. 971/2023 pentru aprobarea Normelor de supraveghere, monitorizare și inspecție sanitară a calității apei potabile.
- Ordinul nr. 29/N/1993 al M.L.P.A.T. pentru aprobarea Normativului cadru privind contorizarea apei și a energiei termice la populație, instituții publice și agenți economici.
- Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare a de utilitati publice
- Ordinul nr. 323/2022 pentru modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare

- Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul Presedintelui A.N.R.S.C. nr. 89/2007 pentru aprobarea Caietului de Sarcini - cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Legislația primară și secundară a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare

- Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006, cu modificarile si completarile ulterioare - asigura cadrul legislativ si instituțional unitar in domeniul serviciilor publice din Romania cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării / prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr. 241/2006, cu modificarile si completarile ulterioare - stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților.
- Ordonanța de urgență nr. 13/2008 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006

Serviciile comunitare de utilități publice

Potrivit art. 1 din Legea 51/2006 serviciile comunitare de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- e) salubritatea localităților;
- f) iluminatul public;
- f¹) alimentarea cu gaze naturale;
- g) administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea
- h) transportul public local

Legea 51/2006 stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Prevederile legii se aplică serviciilor comunitare de utilități publice enumerate mai sus, înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor sau la nivelul asociațiilor de dezvoltare

intercomunitară, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

- a) au caracter economico-social;
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) au caracter tehnico-edilitar;
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orășenești, municipale sau județene;
- h) sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență;
- j) pot fi furnizate/prestate de către operatorii titulari de licență care sunt organizați și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
- k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- l) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței..

Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) subsidiarității și proporționalității;
- d) asocierii intercomunitare;
- e) responsabilității și legalității;
- f) dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- g) protecției și conservării mediului natural și construit;
- h) asigurării igienei și sănătății populației;
- i) administrării eficiente e bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- j) participării și consultării cetățenilor;
- k) liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;

- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.

Organizarea, furnizarea/prestarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor;
- b) sănătatea populației și calitatea vieții;
- c) protecția utilizatorilor;
- d) funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- e) introducerea unor metode moderne de management;
- f) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- g) dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- h) informarea și consultarea colectivităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- i) respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Termenii tehnici utilizați se definesc după cum urmează:

- a) serviciu de alimentare cu apă și de canalizare - totalitatea activităților de utilitate publică și de interes economic și social general efectuate în scopul captării, tratării, transportului, înmagazinării și distribuirii apei potabile sau industriale tuturor utilizatorilor de pe teritoriul unei localități, respectiv pentru colectarea, transportul, epurarea și evacuarea apelor uzate, a apelor meteorice și a apelor de suprafață provenite din intravilanul acesteia;
- b) serviciu de alimentare cu apă - totalitatea activităților necesare pentru:
 - captarea apei brute, din surse de suprafață sau subterane;
 - tratarea apei brute;
 - transportul apei potabile și/sau industriale;
 - înmagazinarea apei;
 - distribuția apei potabile și/sau industriale;
- c) sistem public de alimentare cu apă - ansamblul construcțiilor și terenurilor, instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, prin care se realizează serviciul public de alimentare cu apă. Sistemele publice de alimentare cu apă cuprind, de regulă, următoarele componente:
 - captări;
 - aducțiuni;
 - stații de tratare;
 - stații de pompare cu sau fără hidrofor;
 - rezervoare de înmagazinare;
 - rețele de transport și distribuție;

- branșamente, până la punctul de delimitare;
- d) rețea publică de transport al apei - parte a sistemului public de alimentare cu apă alcătuită din rețeaua de conducte cuprinsă între captare și rețeaua de distribuție;
- e) rețea publică de distribuție a apei - parte a sistemului public de alimentare cu apă, alcătuită din rețeaua de conducte, armături și construcții-anexe, care asigură distribuția apei la 2 sau la mai mulți utilizatori independenți;

Nu constituie rețele publice:

- rețelele interioare de utilizare aferente unei clădiri de locuit cu mai multe apartamente, chiar dacă aceasta este în proprietatea mai multor persoane fizice sau juridice;
 - rețelele aferente unei incinte proprietate privată sau unei instituții publice pe care se află mai multe imobile, indiferent de destinație, despărțite de zone verzi și alei interioare private;
 - rețelele aferente unei platforme industriale, în care drumurile de acces și spațiile verzi sunt proprietate privată, chiar dacă aceasta este administrată de mai multe persoane juridice;
- f) branșament de apă - partea din rețeaua publică de alimentare cu apă care asigură legătura dintre rețeaua publică de distribuție și rețeaua interioară a unei incinte sau a unei clădiri. Branșamentul deservește un singur utilizator. În cazuri bine justificate și atunci când condițiile tehnice nu permit altă soluție se poate admite alimentarea mai multor utilizatori prin același branșament. Părțile componente ale unui branșament se precizează în regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare. Branșamentul, până la contor, inclusiv căminul de branșament și contorul, aparțin rețelei publice de distribuție, indiferent de modul de finanțare a execuției. Finanțarea execuției branșamentului se asigură de operator, respectiv de utilizator, corespunzător punctului de delimitare a instalațiilor. Amplasamentul căminului de branșament se stabilește la punctul de delimitare al instalațiilor, de regulă la limita de proprietate a utilizatorului, cu respectarea regimului juridic al proprietății și numai în baza unei documentații avizate de operator. În cazul condominiilor existente, separarea și individualizarea consumurilor la nivel de proprietate/apartament individual se fac prin montarea repartitoarelor de costuri. Cheltuielile aferente individualizării consumurilor sunt suportate de coproprietarii condominiului, operatorul având numai obligația montării contorului principal de branșament la nivelul limitei de proprietate;
- g) repartitor de costuri - aparat utilizat în imobilele condominiale dotate cu instalații interioare de utilizare comune, în scopul individualizării consumurilor și repartizării pe proprietăți/apartamente individuale a costurilor aferente consumului total de apă înregistrat la nivelul branșamentului imobilului;
- h) repartizarea costurilor - totalitatea acțiunilor desfășurate, conform reglementărilor legale în vigoare, de către o persoană fizică sau persoană juridică în scopul repartizării pe proprietăți/apartamente individuale a costurilor aferente consumului de apă în imobilele condominiale dotate cu instalații interioare de utilizare comune;
- i) aviz de branșare/racordare - documentul scris, emis de operatorul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, prin care se stabilesc condițiile tehnice cu privire la proiectarea, amplasarea și execuția branșamentelor de apă, respectiv a racordurilor de canalizare și prin care se stabilește punctul de delimitare dintre rețelele publice și instalațiile de utilizare;

j) acord de furnizare - documentul scris, emis de operator, care stabilește condițiile de furnizare pentru utilizator și definește parametrii cantitativi și calitativi ai serviciului la bransamentul utilizatorului și prin care operatorul se angajează să furnizeze serviciul de alimentare cu apă;

k) instalații interioare de apă - totalitatea instalațiilor aflate în proprietatea sau în administrarea utilizatorului, amplasate după punctul de delimitare dintre rețeaua publică și instalația interioară de utilizare a apei, și care asigură transportul apei preluate din rețeaua publică la punctele de consum și/sau la instalațiile de utilizare;

l) punct de delimitare - locul în care instalațiile aflate în proprietatea sau în administrarea utilizatorului se brânșează la instalațiile aflate în administrarea operatorului furnizor/prestator de servicii, respectiv locul unde se realizează efectiv furnizarea/prestarea serviciului către utilizator. Punctul de delimitare a instalațiilor asigură identificarea amplasamentului căminului de bransament, precizează poziția de montare a dispozitivelor de măsurare-înregistrare a consumurilor, permite stabilirea apartenenței instalațiilor, precum și precizarea drepturilor, respectiv a obligațiilor ce revin părților cu privire la furnizarea/prestarea serviciului, respectiv la exploatarea, întreținerea și repararea instalațiilor.

m) contor de bransament - aparatul de măsurare a volumului de apă consumat de utilizator, care se montează pe bransament între două vane - robinete la limita proprietății utilizatorului; contorul este ultima componentă a rețelei publice de distribuție în sensul de curgere a apei;

n) asociație de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare - asociația de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, astfel cum este definită de Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, constituită în scopul înființării, organizării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv pentru crearea, modernizarea și/sau dezvoltarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare;

o) gestionarea în sistem regional a serviciului de alimentare cu apă - furnizarea /prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente serviciului în interesul comun al unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, prin intermediul unui operator regional;

p) operator / operator regional al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - operatorul regional definit conform art. 2 lit. g) și h) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, care are dreptul exclusiv de a furniza/presta serviciul în aria de operare stabilită prin contractul de delegare a gestiunii serviciului;

q) master plan județean/zonal pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare - document de politici publice care stabilește strategia de furnizare/prestare și dezvoltare a serviciului, planul de investiții pe termen scurt, mediu și lung privind înființarea, dezvoltarea, modernizarea și reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare dintr-un județ/zonă.

Master planul județean / zonal este aprobat de consiliul județean / consiliile județene / Consiliul General al Municipiului București, după caz.

Master planul județean/zonal se corelează cu strategiile locale ale serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

r) strategie locală a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare - document de politici publice adoptat la nivelul unei unități administrativ-teritoriale prin care se stabilesc obiectivele și modul de furnizare/prestare și dezvoltare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, detaliat prin programe de investiții multianuale de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de apă și de canalizare existente, precum și obiectivele înființării de noi sisteme la nivelul unității administrativ-teritoriale, corelat cu prevederile master planului județean/zonal pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare elaborat cu respectarea prevederilor planului urbanistic general;

s) strategia asociației de dezvoltare intercomunitară privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare - document de politici publice elaborat și aprobat de asociația de dezvoltare intercomunitară în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, pentru dezvoltarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din aria de operare curentă sau posibilă a operatorului regional căruia asociația de dezvoltare intercomunitară i-a delegat gestiunea serviciului în baza contractului de delegare a gestiunii.

Strategia asociației de dezvoltare intercomunitară este elaborată în conformitate cu master planul județean/zonal și conține planul de investiții și lista investițiilor prioritare;

t) arie de operare - arie geografică ce cuprinde unitatea/unitățile administrativ-teritoriale membră/membre a/ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare în care operatorul/operatorul regional primește dreptul de a furniza/presta serviciul de alimentare cu apă și de canalizare;

u) preț - contravaloarea apei potabile furnizată utilizatorilor raportată la unitatea de măsură;

v) preț unic - prețul/tarifal stabilit la nivelul unei arii de operare, calculat pe baza regulilor din Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă și de canalizare finanțate prin fonduri publice acordate de la bugetul de stat și/sau din fonduri nerambursabile, care să acopere costurile de operare ulterior finalizării investiției și o parte din costurile de amortizare a cheltuielilor de capital, ținând cont de nivelul acceptat al ratei de suportabilitate, calculată în condițiile legii;

w) strategia de tarifyare - strategia aplicată pentru finanțarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare care are la bază prețul/tarifal unic și care asigură acoperirea costurilor de operare și a costurilor de investiții;

x) operator economic - furnizor/prestator de servicii de alimentare cu apă și de canalizare care exploatează un sistem privat.

1.6. Analiza Situației Existente

Schema tehnologică a sistemului de alimentare cu apă a satului Izvoru este următoarea:

Sursa de apă – asigurată de acviferul de adâncime captat prin două foraje – FH2, FH3 - cu adâncimea de 100 m respectiv 60 m, interceptând structuri acvifere de la 20 m adâncime până la 46 m.

Fiecare foraj este echipat cu electropompă submersibilă. Pentru satisfacerea debitului și a înălțimii de pompare, electropompa submersibilă s-a montat în puțul forat la adâncimea de 50 m față de cota teren și are caracteristicile :

- pentru FH2- $Q_p = 1.30$ l/s la $H_p = 50$ m.c.a
- pentru FH3 - $Q_p = 2.00$ l/s la $H_p = 50$ m.c.a.

S-au ales pompe submersibile cu debitul 1.30 – 2,00 l/s cu $H_p = 50$ m, $P = 2.2$ kW, $n = 2850$ rot/min, alimentare la 3~400V, 50 Hz.

Stuțul de refulare al pompei este racordat la o țevă De 75, din PEID - PE 80, Pn 6, lungă de 50 m în plan vertical, după care teava de refulare își schimbă direcția în plan orizontal printr-un cot la 90° OL Dn 80, pe ramura orizontală montându-se următoarele armături: robinet de reținere cu clapă Dn 65, Pn 10, dispozitiv protecție-montaj și contor apa rece Dn 65, precum și robinet de închidere - reglaj Dn 65, Pn 10 (robinet cu clapă fluture). Pentru racordarea la conducta de alimentare cu apa a rezervorului de înmagazinare din incinta gospodăriei de apă, s-au prevăzut piese speciale din PEID - PE 80 cu flanșe OL Zn.

Toate aceste armături și piese, precum și piesa de protecție a forajului sunt protejate împotriva înghețului de o construcție îngropată (cămin puț forat) având dimensiunile interioare 2,20 x 1,80 m și 2,10 m înălțime. Traversarea peretelui căminului de către conducta de refulare se face prin intermediul unei piese de trecere etanșă.

Circulația aerului în cămin și evacuarea aerului viciat se realizează prin două conducte pozate în planșeul căminului.

Colectarea apei rezultată de la neetanșeitățile îmbinărilor armăturilor și pieselor speciale precum și apa de la golirea conductei de refulare se face într-o bașă metalică Dn 300 mm încastrată în radiatorul căminului, de unde apa va fi evacuată cu ajutorul unei electropompe submersibile de epuizament prevăzută în dotarea gospodăriei de apă.

Legătura între piesele speciale și tubul din polietilenă se realizează prin cuplaj rapid.

Accesul în cămin se face printr-un gol de 1,0 x 1,0 m acoperit cu capac metalic.

În jurul puțurilor s-a prevăzut un perimetru de protecție sanitară cu regim sever (10,0 m x 10,0 m) împrejmuit pentru a fi păstrat curat din punct de vedere sanitar și apărat împotriva oricăror impurificări accidentale.

Conductele de aducțiune sunt pozate sub adâncimea de îngheț (cota generatoare superioară conducta - 0,90 m de la cotă teren), având prevăzut sub generatoarea inferioară a tubului un strat suport de nisip de 10 cm grosime. Lungimea totală a conductelor de aducțiune este de 367 m din teavă din PEID cu De75-110, PE100, Pn10.

Stația de clorare

În vederea asigurării condițiilor sanitare pentru apa de consum s-a prevăzut clorarea acesteia în rezervorul de înmagazinare.

Stația de clorare are rolul de dezinfectare a apei. Este o construcție parter tip container cu compartimentele :

- camera de clorare cu suprafață de 8,60 mp
- camera de depozitare cu suprafața de 2.70 mp
- sas de intrare cu suprafața de 1,40 mp

Dintre numeroasele procedee de dezinfectare cunoscute am ales procedeul de dezinfectare cu **Hipoclorit de sodiu**, cu formula chimică NaOCl.

Pentru a decide asupra procedurii de dezinfectare am consultat „Normativul pentru proiectarea construcțiilor de dezinfectare a apei în vederea asigurării sănătății oamenilor și protecției mediului” – Indicativ NP091-2003.

În „Normativ” nu se precizează în ce doze se adaugă clorul în apă. În literatura de specialitate se indică:

- doza de clor de introdus în apă = 1 – 2 mg/l
- doza de clor remanent în rețeaua de apă nu trebuie să depășească 0,2 mg/l
- de la 0,3 mg/l începe să se simtă un miros neplăcut
- pentru siguranța dezinfectării apei este necesar ca în punctele extreme ale rețelei de distribuție să fie o doză minimă de 0,1 mg/l clor remanent

Ținând seama de cele de mai sus, am luat în considerație doza de clor de introdus în apă de 1 mg/l. Din breviarul de calcul rezultă ca pentru debitul de apă $Q_{\text{sursa}} = 11.88$ mc/h consumurile de NaOCl vor fi:

- Consum orar = 0.095 kg/h
- Consum zilnic = 2.28 kg/zi
- Consum lunar = 68.50 kg/lună

Instalația de dozare a hipocloritului este alcătuită din:

- un recipient conținând NaOCl pentru consum
- o pompă dozatoare care aspiră din recipient hipocloritul și-l injectează în conducta de apă
- instalații de măsură și control care să asigure funcționarea automată

Calculul se face pentru dezinfecție cu hipoclorit pentru întregul debit de apă captat.

- Debit de dimensionare: $Q_c = 3.30$ l/s = 11.88 m³/h
- Consumul de NaOCl, conform precizărilor din Normative, se stabilește astfel:

$$\text{Consumul orar} \quad Q = \frac{Q \times D}{1000 \times 0,125} = \frac{Q \times D}{125}$$

în care :

q = kg/h – consumul orar de NaOCl

Q = mc/h – debitul de apă tratată

D = grame/mc – doza de clor activ

Se iau în considerație:

$Q = 11.88$ mc/h (Q sursa)

$D = 1$ g/mc – doza recomandată

0,125 – valoarea care corespunde concentrației de clor activ în soluția de NaOCl (12,5%)

Rezultă :

$q = (11.88 \times 1)/125 = 0,095$ kg/h – consum orar

Consumul zilnic rezultă :

$q_{zi} = 24 \times 0,095 = 2,28$ kg/zi

Consumul lunar:

$q_{lunar} = 30 \times 2.28 = 68.50$ kg/lună

Echipamentul susmenționat și instalațiile sale sunt montate în camera de clorare, incluzând și racordurile corespunzătoare cu conducta de aducțiune a apei, care traversează clădirea stației de clorare, conductă montată în canalul de sub pardoseală.

Hipocloritul de sodiu folosit pentru dezinfectarea apei se va ține o parte în recipientul pentru NaOCl de 60 kg livrat de furnizorul instalației de dozare și altă parte în recipienti din plastic ce vor fi păstrați în camera de depozitare.

Se mai fac următoarele precizări:

1. Hipocloritul de sodiu în stare lichidă va fi aprovizionat și păstrat în recipienti din plastic închiși ermetic. Aprovizionarea se va face pentru a se asigura cantitatea necesară pentru una lună de funcționare. În proiect s-a estimat necesarul lunar de cca. 70 kg. Cantitatea necesară pentru una lună va fi stabilită în primele luni de funcționare.

Recipientii cu hipoclorit de sodiu vor fi manevrați manual de personal echipat cu echipament de protecție și instruit corespunzător.

Recipientii vor fi așezați în cuve din plastic, astfel ca la eventuale scurgeri de hipoclorit de sodiu să nu fie deteriorată pardoseala.

2. Incinta camerei de clorare este încălzită, avându-se grijă ca temperatura să fie între 14 – 40°C și prevăzută cu instalații de ventilare mecanică.

Capacitatea de clorare a stației este de $Q_{zi\ max} = 2.90\ l/s$.

Pentru o clorare eficientă trebuie asigurat un timp de contact de 30 min înainte de folosirea apei.

Înmagazinarea apei

Pentru stocarea volumului de apă necesar pentru consum și rezerva intangibilă pentru stingerea incendiului s-au realizat două rezervoare cu capacitatea de 80 mc fiecare = 160 mc confecționate din poliesteri armați cu fibră de sticlă (polstif).

Din punct de vedere hidraulic, capacitatea de stocare trebuie să asigure:

- rezervor tampon pentru amortizarea undelor de presiune;
- menținerea unui nivel aproximativ constant al presiunii apei la aspirație;
- spațiu pentru realizarea timpului de contact dintre soluția de clor și apa de la puțurile forate, în vederea dezinfectării acesteia.

Din calculele de dimensionare au rezultat următoarele volume:

$$V_{comp} = a \times Q_{zi.max}$$

$$a = 0,2 \text{ (cf tabel 1, STAS 4165-88); } V_{comp} = 50.15\ m^3$$

$$V_{coms} = 51.54\ m^3 \text{ (consumul in timpul incendiului)}$$

$$V_{RI} = 54\ m^3$$

$$V_{rez\ calculat} = 113.64\ m^3$$

Calcul la avarie

$$V_{rez} = V_{comp} + V_{av}$$

unde:

$$V_{av} = Q_{min} \times T_{av}$$

$$Q_{min} = (60-80)\%Q_{zi.max}/24 = 6.27\ m^3/h$$

$$T_{av} = 8\ h - \text{timpul de remediere a avariei}$$

$$V_{av} = 50.15\ m^3$$

$$V_{rez\ calculat} = 113,64\ m^3 + 50.15\ m^3 = 163.79\ m^3$$

$$V_{rez\ adoptat} = 160\ m^3$$

Tinând cont de nivelul minim al apei din rezervoare și de faptul că axul rotorului pompei este sub acest nivel, este asigurată alimentarea pompelor în sistem înecat, nefiind necesară instalație de amorsare.

Instalația hidraulică pentru admisia și evacuarea apei din rezervor este compusă din următoarele conducte:

- conducta de aducțiune apă brută;
- conducta de aspirație a grupului de pompare;
- conducta de preaplin;
- conducta de golire;
- racord direct hidrant incendiu.

Conductele de aspirație a grupului de pompare sunt montate în stația de pompare și sunt prevăzute cu sorb simplu cu flanșă Dn 150, robinet cu sertar până și corp plat Dn 150, Pn 6, compensator de montaj Dn 150.

Trecerile prin pereții și planșeul camerei de vane sunt tronsoane metalice încastate, traversate de conducte metalice sau din polietilenă, etanșarea făcându-se cu frânghie și chit poliuretanic.

Pentru menținerea potabilității apei din rezervor, toate conductele metalice, armăturile sau confecțiile metalice care vin în contact cu apa din rezervor vor fi protejate la exterior cu vopsea alimentară pe bază de rășini poliesterice.

Stația de pompare

Clădirea stației de pompare este o construcție S+P din beton, amplasată la cca. 3,00 m de rezervor, având dimensiunile interioare în plan de 3,50 x 6,00 m.

Este cu o parte subterană cu adâncimea de cca. 3,00 m și o parte supraterană cu înălțime de cca. 2,50 m. Partea subterană a rezervorului este destinată montajului pompelor și a instalațiilor hidro aferente.

Zona subterană este destinată montajului pompelor și a instalațiilor hidrotehnice iar cea supraterană este destinată amplasării tablourilor și instalațiilor electrice.

Înălțimile libere sunt în zona fără planșeu intermediar de 5,50 m iar în zona cu planșeu intermediar de 2,96 m în partea subterană și 2,50 m în partea supraterană.

Parametrii de dimensionare a stației de pompare au rezultat în funcție de schema rețelei de distribuție, presiunea minimă și maximă necesară utilizării apei la consumatorii cei mai îndepărtați.

În urma calculelor a rezultat ca necesar un debit maxim orar de 10 l/s (debit de consum și de incendiu), debit pentru care s-a dimensionat stația de pompare și s-a ales utilajul de pompare, iar în urma calculului hidraulic a rezultat ca fiind necesară o înălțime de pompare de 50 m.c.a.

Stația este echipată cu un grup de pompare, compus din 3 electropompe (2 active + 1 rezervă), montate pe șasiu comun care au următoarele caracteristici funcționale:

- $Q = 5,0 \text{ l/s} \times 3 \text{ pompe la } H_p = 50 \text{ m.c.a.}, P = 5.50 \text{ kW}, n = 2900 \text{ r.p.m.}, 400 \text{ V.}$

Pompele sunt amplasate pe un postament de beton.

Furnitura tehnologică conține și armăturile individuale pentru circuitul de aspirație și refulare al fiecărei pompe, traductor de presiune, manometru, precum și un recipient cu membrană, având capacitatea 500 l, Pn 10, racordat la conducta de refulare a grupului de pompare, pentru atenuarea șocurilor hidraulice în timpul funcționării pompelor sau la intrarea și ieșirea acestora în și din sistemul energetic.

Automatizarea funcționării acestui grup este realizată prin intermediul unui panou de comandă și control (cuprins în furnitura tehnologică) care cuprinde convertizorul de frecvență și toate echipamentele electrice de protecție, de automatizare, precum și

cablurile de forță și de semnal aferente echipamentului de pompare, având următoarele funcții:

- controlul performanțelor, controlul automat al pompelor;
- rotația pompelor la fiecare ciclu pornit / oprit;
- schimbarea automat secvențială a pompelor în operare;
- operare manuală, monotorizarea funcțiilor pompelor și sistemului;
- dispecerizarea, alarma și semnalul funcțiilor.

Panoul de comandă și control este amplasat în incapera alocata stației de pompare, în această cameră fiind amplasat și tabloul electric general.

Din grupul de pompare două pompe vor fi în funcțiune și una va fi de rezervă.

În caz de defecțiune a uneia din pompe se va pune în funcțiune cea de rezervă până la înlocuirea/repararea celei defecte. Pompele se prevăd cu funcționare automatizată funcție de presiunea din rețeaua de distribuție și de consum.

Șocurile de debit la pornirile și opririle pompelor vor fi preluate de recipientul de hidrofor.

Pavilionul de exploatare

Clădirea propusă ca și pavilion de exploatare pentru personalul de intretinere are o structură din zidărie portantă din cărămida cu sâmburi din beton, fundații continui sub ziduri din beton simplu cu centuri din beton armat la partea superioară, planșeu peste parter din beton armat, acoperiș șarpantă din lemn cu învelitoare din țiglă metalică (tabla cutata profilata).

Constructia este dispusa pe un singur nivel – PARTER.

PARTERUL cuprinde

- hol intrare;
- birou ;
- vestiar;
- atelier ;
- grup sanitar .

DATE SI INDICI CARE CARACTERIZEAZA INVESTITIA :

- suprafața construită	= 60.5 mp
- suprafața desfășurată	= 60.5 mp
- suprafața utilă	= 46.5 mp

Conform Normativului P100/2006, constructia este incadrata la gradul IV de importanta si este amplasata in zona de calcul seismic D , avand $T_c = 1,0$ sec si $K_s = 0,20$.

INSTALAȚII SANITARE

Clădirea cu destinație pavilion de exploatare construită în incinta gospodăriei de apă își propune să rezolve asigurarea cu apă rece și apă caldă menajeră întrucât această construcție este dotată cu un grup sanitar.

Pentru satisfacerea cerințelor de alimentare cu apă în scopuri menajere în această construcție au fost prevăzute obiecte sanitare care vor fi alimentate cu apă rece și apă caldă menajeră.

Alimentarea cu apă rece se va face din exterior dintr-o conductă din incinta gospodăriei de apă. Apa caldă menajeră va fi preparată cu prioritate de un preparator electric pentru preparare a.c.m. (boiler).

Conductele de apă rece și apă caldă pentru consum menajer sunt montate îngropat în șapa de egalizare sau aparente pe lângă elementele de rezistență ale construcției: ziduri, planșee, stâlpi.

Canalizarea apelor uzate menajere din interiorul clădirii se face prin țevi și fittinguri din PVC (pentru canalizare interioară) cu mufă și garnitură de cauciuc sau prin conducte de polipropilenă cu inel și mufe. Apele uzate menajere vor fi conduse prin coloane și conducte orizontale la canalizarea menajeră exterioară, într-un cămin exterior de canalizare menajeră și de acolo într-o fosă septică.

Rețeaua de distribuție Rețeaua de distribuție este de tip ramifica, și a fost dimensionată pentru asigurarea debitului necesar populației și a debitului necesar pentru stingerea incendiilor, corespunzătoare etapei actuale și de perspectivă. Debiturile de dimensionare a rețelei luate în calcul sunt cele pentru etapa finală, respectiv:

Qs or max	m³/h	36,00
	l/s	10,00

Configurația rețelelor de distribuție a fost stabilită pe teren de către proiectant, de comun acord cu beneficiarul - **UAT GOGOȘARI**.

Debiturile de dimensionare și verificare au fost calculate în conformitate cu legislația în vigoare – SR 1343-1/2006 “Determinarea cantităților de apă potabilă pentru localități urbane și rurale” și GP 106-04 “Ghid de proiectare, execuție și exploatare a lucrărilor de alimentare cu apă și canalizare în mediul rural”.

Lungimea totală a conductelor de distribuție este de 9145 m având următoarele lungimi și diametre:

De 63 mm, L = 2240 m

De 75 mm, L = 5740 m

De 110 mm, L = 1055 m

De 125 mm, L = 110 m

Total: 9145 m

Rețeaua de distribuție urmărește trama stradală.

Căminele de vane au fost prevăzute pentru reducerea la minimum a sectoarelor afectate de o eventuală avarie. Au fost realizate construcții din beton armat de formă paralelipipedică cu dimensiuni: L x B x H = 1,00 x 1,00 x 1,70 m, 1,20 x 1,20 x 1,70 m și 1,50 x 1,50 x 1,70 m, distribuite astfel:

1.000 mm x 1.000 mm x 1.700 mm – 12 buc

1.200 mm x 1.200 mm x 1.700 mm – 1 buc

1.500 mm x 1.500 mm x 1.500 mm – 12 buc

Căminele sunt echipate cu vane din fontă cu corp plat și sertar cauciucat DN65, Dn80 și DN100, corespunzătoare unor presiuni maxime de 10 bar.

Accesul în căminele de vane, aerisire, golire se face printr-un capac din fontă. Ansamblul capac și ramă va fi în conformitate cu STAS 2308-81 și este de tipul carosabil.

Materialul ales pentru conductele rețelelor de distribuție este polietilenă de înaltă densitate PEID – PE 100, Pn 10, care are o comportare foarte bună în exploatare, fiind garantată de producător peste 50 de ani.

Polietilena prezintă o serie întregă de avantaje, atât din punct de vedere constructiv (rugozitate interioară redusă), al execuției (montarea ușoară a conductelor în tranșee) și mai ales al exploatarei (inactivitate față de anumiți compuși chimici).

Conductele de distribuție sunt montate îngropat la 0,90 m peste generatoarea superioară pe acostamentul sau trotuarul drumurilor, la 0,50 m distanță față de carosabil, rețeaua încadrându-se cu ușurință printre conductele și cablurile existente.

Dimensionarea tronsoanelor de conductă s-a făcut în funcție de debitul orar maxim (Q_s orar maxim), iar verificarea s-a făcut la $0,7 \times Q_s$ orar maxim + Q_i e .

Lungimea și diametrele rețelei de distribuție se prezintă în tabelul de mai jos :

Nr. Crt.	Denumire tronson	Lungimea (m)	Diametru PEID (mm)			
			63	75	110	125
0	1	2	4	5	6	7
1	CP	110				110
2	CD1	1065		640	425	
3	CS15	350		350		
4	CS15-1	230	230			
5	CS15-2	230	230			
6	CD2	515		370	145	
7	CS1	360		360		
8	CS14	130	130			
9	CS12	150	150			
10	CS13	515		515		
11	CD3	485			485	
12	CS2	170	170			
13	CS3	645		645		
14	CS3-1	360	215	145		
15	CS3-2	260	260			
16	CS4	280		280		
17	CS5	415		415		
18	CS5-1	220	220	0		
19	CS5-2	165	165	0		
20	CS6	160	100	60		
21	CS7	250	250	0		
22	CS8	595		595		
23	CS8-1	430		430		
24	CS8-2	580		580		
25	CS9	170		170		
26	CS10	185		185		
27	CS11	120	120	0		
TOTAL		9145	2240	5740	1055	110

Hidranți de incendiu. Rețeaua de distribuție a fost prevăzută cu hidranți de incendiu supraterani **DUBLI** (conform SR EN 14384/2006), dispuși la o distanță de max. 500 m între ei, conform **NP133-2015**, art. 5.4.6 "Hidranți de incendiu exteriori în localități din mediul rural", care prevede: (1) Prin excepție de la dispozițiile pct. 5.4.5 alin. (1) și (13), pe rețelele de alimentare cu apă realizate în localitățile din mediul rural cu o populație de

la 500 până la 10.000 de locuitori, hidranții exteriori se amplasează la distanțe de până la 500 m între ei. Au fost executați 12 hidranți de incendiu supraterani.

Subtraversare de drum județean. Subtraversările drumului județean au fost executate prin foraj orizontal dirijat (respectând STAS 9312-87) Pe porțiunea subtraversării conducta de PEID a fost introdusă într-un tub de protecție din oțel etanșat la capete (conform SR EN 10297-1:2003). S-a prevăzut un sistem de montaj al conductei din PEID în interiorul conductei de protecție, astfel încât să asigure centrarea acesteia la interior și etanșarea la capete a tubului de protecție. Pe o parte a drumului, în afara amprizei drumului, pe conductă în amonte a fost amplasat un cămin de vane prevăzut cu vane de închidere a accesului apei pe conductă, pentru a se putea detecta eventualele pierderi de apă și a se intervenii în cazul unei avarii, evitând astfel pericolul deteriorării terasamentelor și a sistemului rutier existent.

S-au realizat 3 subtraversari cu $L = 20$ m fiecare pe conducte cu diametrele $D_e 125$ mm (1 buc în conductă de protecție din teava trasă cu $\varnothing 273 \times 9$ mm) și $D_e 75$ mm (2 buc în conductă de protecție din teava trasă cu $\varnothing 219.1 \times 8$ mm).

Traversarea drumurilor sătești (străzilor) s-a realizat prin săpătură deschisă deoarece acestea sunt din pământ sau slab balastate.

Dotări

În cadrul dotărilor pentru această investiție sunt cuprinse dotările pentru protecția muncii pentru personalul angajat și dotările PSI.

- Dotări PSI
 1. Stingator transportabil tip 50 , 2 buc
 2. Stingator portative cu praf sau spuma si CO2 tip P3, 2 buc
 3. Stingator portative tip P6 la statie clor, 1 buc
 4. Stingator portative tip P3 la statie de pompare, 1 buc
 5. Racord PSI tip B, 1 buc
 6. Lopeti cu coada, 2 buc
 7. Panou de incendiu, 1 buc
 8. Galeti table zincate, 2 buc
 9. Topor tarnacop tip pompier, 2 buc
- Dotari protectia muncii
 1. Casca protectie, 3 buc
 2. Manusi protectie, 3 buc
 3. Ochelari protectie, 3 buc
 4. Masca contra gazelor cu cartus polyvalent, 3 buc
 5. Masca de mana pentru sudura, 2 buc
 6. Sort de protectie din cauciuc, 2 buc
 7. Jambiere sudori, 2 buc
 8. Genunchere sudori, 2 buc
 9. Capison, 4 buc
 10. Salopera doc, 3 buc
 11. Halat panza, 3 buc
 12. Cizme cauciuc, 3 buc
 13. Costum vatuit, 3 buc
- Lista dotari pavilion administrativ gospodaria de apa
 1. Birou, 3 buc

2. Scaune, 6 buc
 3. Fisete metalice, 2 buc
 4. Cuier, 2 buc
- Lista dotari atelier mecanic
 1. Set scule si chei speciale, 2 buc
 2. Trusa electrician, 2 buc

Bilanțul de materiale necesare funcționării

Din breviarul de calcul rezultă debitele caracteristice:

$$Q_s \text{ zi mediu} = 194.33 \text{ mc/zi}$$

$$Q_s \text{ zi max} = 250.72 \text{ mc/zi (2.90 l/s)}$$

$$Q_s \text{ zi min} = 111.22 \text{ mc/zi (1.29 l/s)}$$

$$Q_s \text{ orar max} = 24.54 \text{ mc/h (6.82 l/s)}$$

În afară de doza lunară de hipoclorit pentru desfășurarea activităților desfășurate nu sunt necesare alte materiale. Pentru clorarea apei este necesar un consum lunar de 68.50 kg/lună de hipoclorit

Pierderile din exploatare sunt cele normate respectiv $K_p=10\%$ din consum și $K_s=5\%$ din consum.

Utilități

Alimentare cu energie electrica

Gospodăria de apă este alimentată printr-un branșament electric trifazat de la rețeaua de energie electrică aflată în zonă. La limita proprietății, unde se află pavilionul de exploatare, stația de pompare, stația de clorinare și rezervorul de înmagazinare, s-a amplasat firida de branșament FB cu blocul de măsură și protecție trifazat (BMPT) în care este montat contorul de energie electrică. Pentru asigurarea energiei de rezervă s-a prevăzut un grup electric de 60 kVA, amplasat lângă tabloul electric general de alimentare. Din FB, printr-un cablu de energie electrică LES 0,4kV tip CYAbY3x50+25 mmp, montat îngropat, se alimentează cu energie electrică tabloul electric general TEG amplasat în pavilionul de exploatare PE al gospodăriei de apă.

CAPITOLUL 2 – GESTIUNEA SERVICIILOR DE UTILITĂȚI PUBLICE (din Legea nr. 51 din 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice)

Având în vedere faptul că autoritatea delegatară - Comuna Gogoșari - nu are posibilitatea să realizeze în condiții optime gestionarea serviciului public de canalizare conform criteriului de gestionare prevăzut de Art.22, alin.2, lit. a) din Legea 51/2006, se consideră că este oportună delegarea serviciilor în condițiile Art. 22, alin.2, lit b) din Legea 51/2006, menționată mai sus.

Conform Art.23, alin. (3) din Legea 51/2006 „modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Tinând cont de alineatul mai sus prezentat, unitatea administrativ teritorială poate asigura aceste condiții și cerințe numai prin delegarea gestiunii serviciilor în cauză, printr-un contract de achiziție publică de servicii conform art. 29 alin. (8), lit a) din Legea

51/2006. Art. 29 alin. (8): Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

Comuna Gogoșari are în domeniul public sistemul de alimentare cu apă a satului Izvoru și sistemul de alimentare cu apă a satului Gogoșari.

Sistemul public de alimentare cu apă a satului Gogoșari, cuprinzând ansamblul lucrărilor de alimentare cu apă din satele Gogoșari, Rălești și Drăghiceanu, este administrat de Operator Regional APA SERVICE SA GIURGIU.

Având la dispoziție faptul că Operatorul Regional are deja în administrare unul dintre sisteme, Comuna Gogoșari are intenția de a găsi modalitatea optimă de gestionare a serviciilor de alimentare cu apă pentru satul Izvoru, cea mai potrivită variantă fiind cea de delegare a gestiunii serviciilor către Operatorul Regional care administrează deja Sistemul public de alimentare cu apă a satului Gogoșari.

În continuare vor fi descrise motivele pentru care Comuna Gogoșari optează pentru această modalitate de gestiune.

A) Motivele de ordin economico-financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii.

Principalul obiectiv al strategiei locale pentru dezvoltarea sectoarelor de apă și apă uzată este asigurarea conformării cu cerințele legislației naționale și europene în cadrul perioadelor de tranziție agreeate de România și UE pentru sectorul de mediu:

Obiectivul 1 – Implementarea Directivei UE 91/271/CEE (transpusă în legislația națională prin NTPA 011/2002) cu privire la colectarea și epurarea apelor uzate din județul Giurgiu și evitarea descarcării apelor uzate neepurate în receptorii naturali;

Obiectivul 2 – Conformarea cu cerințele Directivei UE 98/83/EC cu privire la calitatea apei destinate consumului uman transpusă în legislația națională prin Ordonanța nr. 7/2023 privind calitatea apei destinate consumului uman;

Obiectivele specifice vizează reabilitarea și extinderea infrastructurii în domeniul apei potabile, cu privire la:

- îmbunătățirea calității apei potabile și protejarea sănătății publice;
- protejarea mediului, în particular, a calității apei în cursurile de apă și a apei subterane;
- îmbunătățirea standardelor serviciilor și creșterea siguranței în funcționare a sistemelor de alimentare cu apă;
- optimizarea rețelei de distribuție;
- asigurarea economiei de energie și reducerea costurilor generale de operare;
- definirea unui program de investiție pe termen lung în sectorul de apă potabilă;

B) Motivare de ordin economic și financiar

Diminuarea costurilor fixe față de situația actuală a pieței este una din prioritățile comunei.

Delegarea serviciilor de alimentare cu apă va asigura preluarea de către un operator economic a sarcinii menținerii în stare corespunzătoare a infrastructurii aferente sistemului public de alimentare cu apă, atât din punct de vedere investițional, cât și din punct de vedere operațional.

De asemenea, delegarea gestiunii către un operator este motivată ca fiind cel mai potrivit instrument juridic prin care comuna se va putea degreva de sarcinile administrării

serviciului public ce face obiectul prezentului Studiu de Oportunitate, dându-l spre administrare unei entitati cu un management performant.

Comuna Gogoşari nu poate asigura un management performant din surse proprii şi nu poate garanta rentabilitatea serviciului în acest mod. Crearea unei entităţi care să administreze acest serviciu ar însemna costuri suplimentare care ar rămâne în sarcina locuitorilor din comună. O astfel de entitate ar însemna costuri de salarizare, de echipamente şi alte cheltuieli legate de exploatarea serviciului. Prestarea serviciilor în mod corespunzător presupune angajarea mai multor persoane care sunt specializate şi au experienţa necesară. Salarizarea şi pregătirea acestor persoane ar însemna costuri ce exclud posibilitatea unei exploatări rentabile.

Pe lângă aceste aspect o altă problemă care nu poate fi rezolvat fără costuri însemnate este cea de management. Un operator economic specializat în acest sens ar degreva autoritatea publică atât din punct de vedere economic cât şi administrativ.

Prin măsurile propuse se are în vedere obţinerea celui mai bun raport preţ/calitate şi realizarea indicatorilor de performanţă ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate şi la termenele stabilite de legislaţia în vigoare şi de beneficiar, cu cel mai mic tarif posibil, în condiţii care să permită efectivitatea şi corecţia neconformităţilor, asigurând protecţia consumatorilor.

Cu alte cuvinte, rezultatul va fi asigurarea furnizării de servicii de calitate şi respectarea cerinţelor privind protecţia mediului.

Atribuţiile principale ale operatorului vor trebui să cuprindă:

- asumarea întregii responsabilităţi pentru activităţile de operare, mentenanţă şi gestionare atât a investiţiilor necesare modernizării şi dezvoltării infrastructurii, cât şi pentru reţelele existente;
- bunurile mobile şi imobile ce aparţin domeniului public al Comunei Gogoşari vor trebui restituite autorităţii publice locale la data încetării contractului de delegare. Pe parcursul derulării contractului, administrarea acestor bunuri este în sarcina operatorului;
- propunerea unor tarife de furnizare a serviciilor care vor trebui aprobate de autoritatea publică locală sub controlul Autorităţii Naţionale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilităţi Publice (ANRSC).

Potrivit analizei efectuate delegarea gestiunii serviciului către un operator economic licenţiat este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit şi anume obţinerea celui mai bun raport preţ/calitate şi realizarea indicatorilor de performanţă ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate şi la termenele stabilite de legislaţia în vigoare, asigurând protecţia consumatorilor.

Delegarea gestiunii sistemului de alimentare cu apă din satul Izvoru în condiţiile legii se bazează pe o serie de argumente şi criterii din care derivă avantajele acestei hotărâri:

- existenţa unui operator care să aibe experienţa necesară, dotare tehnică corespunzătoare, standarde de calitate implementate sau în curs de implementare, personal calificat cu experienţă în domeniu,
- licenţa de operare emisă de către A.N.R.S.C. arată că operatorul are capacitatea tehnică şi managerială de prestare a serviciului public de alimentare cu apă în condiţiile stabilite de legislaţia în vigoare;

- asigurarea continuității serviciului și funcționării sistemului de alimentare cu apă din satul Izvoru în condiții de siguranță și la parametrii ceruți prin normele și prescripțiile tehnice,
- prestarea serviciului public în condiții de eficiență și reinvestirea profitului obținut în scopul creșterii calității infrastructurii și a serviciilor prestate
- controlul permanent al autorității publice locale asupra existenței unui raport optim preț/calitate.

C) Motive de ordin social

Din punct de vedere social delegarea gestiunii sistemului de alimentare cu apă din satul Izvoru va conduce la asigurarea unor servicii eficiente de furnizare a apei potabile și implicit la îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din această zonă.

În particular, pe lângă impactul favorabil asupra economiei locale, avantajele sociale ale delegării serviciului către un operator rezidă în:

- racordarea la sistemul public de alimentare cu apă a gospodăriilor
- creșterea calității cadrului de viață și a atractivității zonei, implicit crearea potențială a unor locuri de muncă;

D) Motivare pentru protecția mediului

Din punct de vedere al protecției mediului, delegarea gestiunii sistemului de alimentare cu apă din satul Izvoru va avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman. Îmbunătățirea sistemului de alimentare cu apă conduce la protejarea sănătății umane, în timp ce colectarea și transportul corespunzător al apelor de canalizare previn poluarea solului și a apelor freatice.

E) Aspecte instituționale

Consiliul local al Comunei Gogoșari are competența exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea și controlul gestiunii sistemului de alimentare cu apă din satul Izvoru, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului la nivelul comunei.

Atribuirea gestiunii sistemului de alimentare cu apă din satul Izvoru pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea controlului asupra gestionării bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat ale unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului, este obligația Consiliului Local al comunei Gogoșari.

F) Fundamentarea delegării gestiunii

Principalele avantaje ale delegării gestiunii sistemului de alimentare cu apă din satul Izvoru prin intermediul unui operator economic specializat sunt următoarele:

- furnizarea serviciilor cu ajutorul unui management mai profesionist duce la minimizarea costurilor din partea comunei, asigurarea unor servicii mai dezvoltate din punct de vedere profesional datorită personalului specializat;
- realizarea de economii de scară cu impact asupra eficientizării anumitor categorii de costuri: centralizarea activității de facturare și managementul financiar;

Alternative pentru organizarea și funcționarea serviciului

Conform Legii 51/2006:

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități

publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea / prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării / furnizării propriu-zise a serviciului / activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului / activității.

În baza articolului 22 din Legea nr. 51 din 2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează prin gestiune directă sau gestiune delegată.

Conform articolului 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice, gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Gestiunea delegată

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale sau, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și canalizare privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și canalizare și nu exclude responsabilitățile și dreptul acestora, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce le revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla:

- modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori;
- calitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului de alimentare cu apă încredințat prin contractul de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată este cea prin care se desemnează un operator în urma unei proceduri de delegare a gestiunii prin licitație publică deschisă.

În cazul gestiunii delegate, contractul trebuie să țină cont de aspecte cum ar fi: riscurile preluate de prestator, riscurile care rămân în sarcina autorității locale, responsabilitatea și modalitatea de finanțare a cheltuielilor de capital, de întreținere, renovare și modernizare, durata contractului, condițiile și garanțiile cu privire la calitatea serviciului; responsabilitatea luării deciziei cu privire la nivelul și modificarea tarifelor; modalitatea de remunerare a unității prestatoare, modalitatea de control a mecanismelor financiare precum și a profitului prestatorului, ce părghii poate folosi autoritatea locală

pentru realizarea controlului serviciului, modalitatea de încetare a contractului și procedurile de restituire a lucrărilor și garanțiilor.

În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele și dezavantajele gestiunii delegate.

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Potențială eficiență în operare, pe baza unei experiențe anterioare a prestatorului; - În funcție de condițiile de calificare, Operatorul poate pune la dispoziție toate echipamentele necesare încă de la începutul contractului; - Autoritatea Locală se va ocupa de monitorizarea conformării operatorului la cerințele impuse în contract, și nu de operarea directă a serviciului; - Parametrii serviciilor sunt clar definiți în contract, cu mecanisme care presupun ca majoritatea riscurilor de exploatare să fie la operator. 	<ul style="list-style-type: none"> - Riscuri mai mari în operare, inclusiv a modului de control asupra realizării serviciilor; - Investiții limitate în infrastructură, de cele mai multe ori, sarcina realizării investițiilor rămâne la autoritatea locală; - Interese divergente în esență față de autoritatea publică (realizare profit vs. dezvoltare infrastructură); - Procedura de atribuire este mai laborioasă și se întinde pe o perioadă mai mare de timp; - Perioada mai mare necesară pentru de cunoașterea sistemelor gestionate.

Gestiunea directă prin serviciu sau operator propriu

Operarea prin gestiune directă proprie se poate realiza prin organizarea unui serviciu public cu personalitate juridică, sau prin crearea unui operator local deținut în totalitate de autoritatea locală.

În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele și dezavantajele gestiunii directe prin serviciu sau operator propriu.

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Menținerea responsabilității operatorilor față de populația deservită; - Controlul direct al autorității locale asupra calității serviciilor prestate; - Accesul la fonduri europene nerambursabile; - Prioritizarea investițiilor conform obiectivelor strategice de dezvoltare la nivelul autorității locale (flexibilitate în politica de investiții); - Gradul de suportabilitate determinat la nivelul UAT; - Asigură mai multă flexibilitate în operare la nivel local. 	<ul style="list-style-type: none"> - Potențial de dezvoltare limitat de contextul socio-economic local; - Implicare activă a autorității locale în operarea serviciului, mai ales în cazul serviciului public; - Autoritatea locală are responsabilitatea monitorizării implementării proiectelor de investiții; - Posibila dependența financiară a serviciului de alocațiile bugetare și a blocajului financiar; - Necesitatea obținerii avizelor autorizațiilor și licenței de la ANRSC - Investiții suplimentare în utilaje specifice, mijloace de transport și materiale; - Potențiale probleme de angajare de personal calificat.

Gestiunea directă prin Operator Regional

Un sistem public regional de alimentare cu apă reprezintă ansamblul tehnologic, operațional și managerial constituit prin punerea în comun a două sau mai multe sisteme locale de alimentare cu apă. Obiectivul principal al creării unui sistem public regional de alimentare cu apă și de canalizare îl reprezintă optimizarea serviciilor oferite prin utilizarea de resurse și facilități comune.

Astfel, procesul de regionalizare constă în concentrarea serviciilor furnizate către populația unui grup de unități administrativ-teritoriale. Aria de operare astfel formată acoperă o zonă geografică definită de limite administrative.

Regionalizarea sistemelor de alimentare cu apă înseamnă consolidarea și integrarea mai ales a infrastructurii, sistemelor și procedurilor financiar-contabile, sistemelor și procedurilor comerciale (relațiile cu clienții, facturarea și încasarea facturilor), resurselor umane și sistemelor și procedurilor de management.

Asocierea mai multor unități administrativ-teritoriale în scopul de a delega împreună gestiunea serviciilor lor de alimentare cu apă și / sau de canalizare va răspunde, de asemenea, nevoii de a echilibra nivelul de dezvoltare a unităților administrativ-teritoriale și constituie o aplicare a principiului solidarității ca una dintre valorile fundamentale ale Uniunii Europene cu efecte pozitive asupra utilizatorilor.

În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele și dezavantajele gestiunii directe printr-un operator regional.

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none"> - Menținerea responsabilității operatorilor față de populația deservită; - Realizarea de economii de scară cu impact asupra eficientizării anumitor categorii de costuri: centralizarea activității de facturare și managementul financiar, unitatea de implementare a proiectului la nivel central, managementul laboratoarelor la nivel centralizat, etc.; - Accesul la fonduri europene nerambursabile; - Responsabilitatea operării și întreținerii sistemului este a operatorului regional, acesta având experiență în prestarea serviciilor; - Operatorul pune la dispoziție toate echipamentele necesare încă de la începutul contractului; - ADI se ocupă în numele autorității locale de monitorizarea conformării operatorului la cerințele impuse în contractul de delegare; - Parametrii serviciilor sunt clar definiți în contract, cu mecanisme care presupun ca majoritatea riscurilor de exploatare să 	<ul style="list-style-type: none"> - Procedura de gestiune la nivel regional presupune un proces instituțional mai laborios; - Interesele autorității locale sunt reprezentate printr-un singur vot în AGA ADI; - Investițiile pentru dezvoltarea infrastructurii în perioada de programare 2021-2027 sunt agreate în cadrul ADI; - Influența redusă în cadrul AGA Operator Regional; - Potențiale creșteri de preț prin aderarea la tariful unic al operatorului regional, cu impact asupra gradului de suportabilitate al populației, datorită necesității de realizare a investițiilor și operarea și întreținere corespunzătoare a infrastructurii.

<p>fie la operator;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Interesul operatorului regional este convergent cu al ADI și autorității locale, profitul va fi folosit pentru dezvoltarea infrastructurii; - Furnizarea serviciilor la nivel regional prin sisteme integrate și cu un management mai profesionist duce în timp la reducerea risipei de apă, promovarea conservării resurselor, minimizarea investițiilor și protecția surselor de apă; - Creșterea capacității de pregătire și implementare a proiectelor de investiții precum și a capacității de negociere a finanțării; - Îmbunătățirea calității serviciilor furnizate, a relației cu clienții și a percepției acestora privind operatorii; - Conducerea activității prin folosirea instrumentelor de management moderne și eficiente și reducerea implicării factorului politic în desfășurarea activității. 	
--	--

CAPITOLUL 3 - ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE FURNIZARE A APEI POTABILE

3.1. Soluția propusă pentru organizarea și funcționarea serviciului de furnizare a apei potabile

Prin alegerea formei de gestiune a sistemului de alimentare cu apă al satului Izvoru din comuna Gogoșari, se urmărește:

- securitatea serviciului;
- rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;
- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- tarifarea echitabilă;
- adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

Având în vedere avantajele și dezavantajele fiecărei opțiuni, prezentate în capitolul anterior, și luând în considerare starea infrastructurii, nevoile de dezvoltare locală, dar și gradul de suportabilitate al populației, soluția optimă pentru gestiunea serviciului de

alimentare cu apă pentru sistemul din satul Izvoru este reprezentantă de atribuirea directă către un operator regional.

Regionalizarea se realizează prin intermediul a trei elemente instituționale:

- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) care primește un mandat din partea membrilor săi pentru a exercita pentru și în numele lor atribuțiile și responsabilitățile legate de serviciile acestora de alimentare cu apă, precum și drepturi de control asupra OR;
- Operatorul Regional, o societate comercială cu capital social public, înființată de toți sau de o parte din membrii ADI, căruia i se atribuie în mod direct contractul de delegare a gestiunii, cu respectarea regulilor „in-house”;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciilor.

Unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile administrației publice locale, membre ADI, toate sau o parte, delegează împreună, prin ADI, gestiunea serviciilor lor de alimentare cu apă și de canalizare către OR printr-un contract unic de delegare a gestiunii.

Relația dintre aceste entități va fi reglementată prin statutul ADI, actul constitutiv al OR și Contractul de delegare a gestiunii.

Rolul autorităților locale în acest proces se reflectă prin participarea cu aport la capitalul social al operatorului regional, aprobarea actului constitutiv al operatorului regional, (în cazul în care autoritatea locală decide să facă parte din acționariatul OR), precum și aprobarea actului constitutiv și statutului ADI prin care aceasta din urmă este investită să exercite o serie de atribuții, drepturi și obligații pentru și în numele unităților administrativ-teritoriale membre.

Conform prevederilor Legilor nr. 51/2006 și 241/2006, prin derogare de la procedurile concurențiale, contractul de delegare a gestiunii poate fi atribuit direct operatorilor regionali înființați de unități administrativ-teritoriale care sunt membre ale unei ADI, cu obiect de activitate servicii de utilități publice, cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții, ce reprezintă regulile „in-house”:

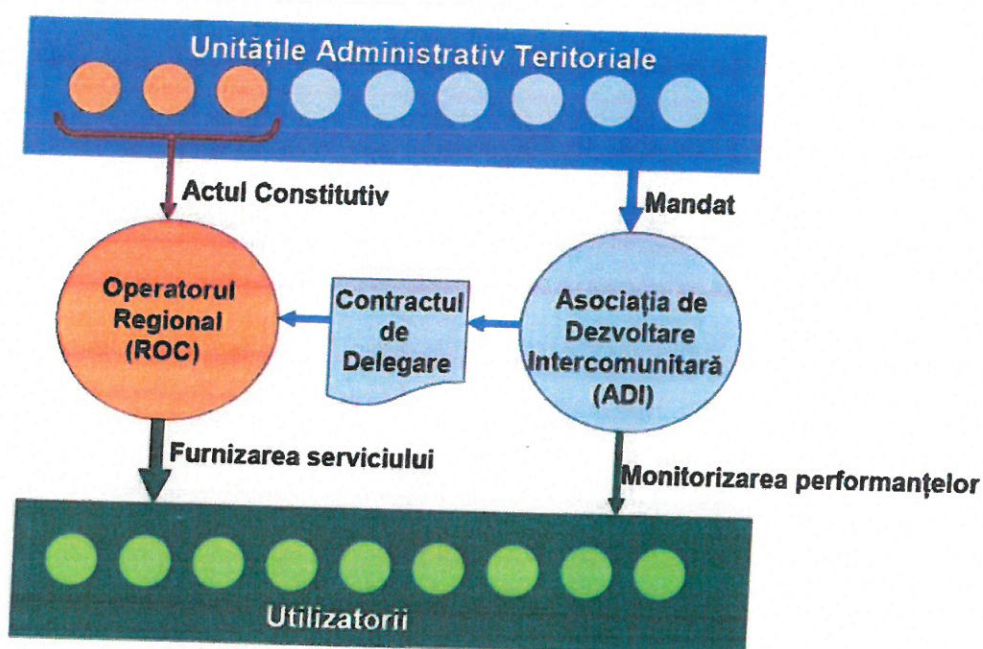
- unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei ADI cu obiect de activitate servicii de utilități publice, ca acționari ai operatorului regional exercită prin intermediul ADI un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice ale operatorului regional legate de serviciul furnizat/prestat (în acest caz serviciul de alimentare cu apă), similar cu controlul exercitat asupra propriilor lor structuri în situația unei gestiuni directe;
- operatorul regional, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități în sectorul furnizării de servicii comunitare de utilități publice (în cazul de față serviciul de alimentare cu apă conform Legii nr. 241/2006), destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor în aria de competență teritorială a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației;
- capitalul social al operatorului regional este deținut integral de unități administrativ-teritoriale membre ale asociației, participarea capitalului privat la capitalul operatorului regional este exclusă.

Prin acest mecanism instituțional operatorul regional este supus controlului comun al autorităților locale care exercită acest control prin ADI, căreia îi conferă mandat și drepturi speciale.

Contractul de delegare a gestiunii reprezintă elementul care stă la baza organizării operaționale și instituționale a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare și este destinat să:

- Asigure o relație echilibrată între autoritățile locale și operatorul regional.
- Se concentreze pe pregătirea, finanțarea și executarea planurilor de investiții, ca o bază pentru îmbunătățirea performanței serviciilor.
- Asigure controlul elementelor cheie care determină o gestiune eficientă, dinamică și durabilă în sectorul de apă și canalizare, în special cu privire la furnizarea serviciului și nivelurile de servicii în relația cu utilizatorii, managementul mijloacelor fixe și a sistemului financiar, sistemul de ajustare a tarifelor și procedurile de raportare și control.

În figura de mai jos este prezentat cadrul instituțional pentru regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare.



3.2. Motive de ordin economic, financiar, social și de mediu privind gestiunea directă de către un operator regional

Motivarea economico – financiară

Pornind de la fondurile necesare pentru realizarea investițiilor și operarea și întreținerea corespunzătoare a întregii infrastructuri de apă potabilă, așa cum a fost evaluată în Master Planul pentru județul Giurgiu, rezultă că gestionarea directă a serviciului printr-un operator regional este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit, și anume obținerea celui mai bun raport calitate/ cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare.

În particular, avantajele economico-financiare ale gestiunii directe a serviciului printr-un operator regional rezidă în:

- Realizarea unei economii de scala (parc limitat de utilaje pentru deservirea întregii zone, stocuri generale mici, putere de negociere cu furnizorii mai mare, etc.);
- Utilizarea unui laborator de analize comun, care altfel nu ar fi fost posibil;

- Asigurarea unui flux de lichidități corespunzător.

Gestiunea directă a serviciului printr-un operator regional va asigura preluarea de către acesta a unei părți importante a sarcinii finanțării infrastructurii aferente sistemelor publice de alimentare cu apă, atât din punct de vedere investițional, cât și din punct de vedere operațional.

De asemenea, gestiunea directă a serviciului printr-un operator regional este motivată ca fiind cel mai potrivit instrument juridic prin care autoritatea publică locală se va putea degreva de sarcinile administrării serviciului public ce face obiectul prezentului Studiu de Oportunitate, dându-l spre administrare unei entități cu un management performant.

Motivarea socială

Din punct de vedere social, delegarea gestiunii sistemului public de alimentare cu apă a satului Izvoru va conduce la asigurarea unor servicii eficiente de alimentare cu apă potabilă și implicit la îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din această zonă și din împrejurimi prin asigurarea necesarului de apă la consumatorii casnici, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ.

În particular, pe lângă impactul favorabil asupra economiei locale, avantajele sociale ale creării unui operator județean rezidă în:

- Asigurarea apei potabile la standarde de calitate conform directivelor UE;
- Racordarea la sistemele publice de alimentare cu apă potabilă și de canalizare a acelor zone care în prezent nu sunt deservite;
- Creșterea calității vieții și a atractivității zonei prin asigurarea unei operări eficiente a serviciului.

Motivarea pentru protecția mediului

Privind protecția mediului, sistemele publice de alimentare cu apă vor avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman.

Asigurarea unei ape de calitate conduce la protejarea sănătății umane.

3.3. Acțiuni viitoare

Având în vedere analiza efectuată în prezentul Studiu de Oportunitate asupra situației actuale a sistemului public de alimentare cu apă a satului Izvoru, precum și a obiectivelor strategiei de dezvoltare a serviciilor publice de alimentare cu apă, este evident că alternativa gestiunii directe a serviciilor de către un operator regional reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru serviciile de furnizare a apei potabile în satul Izvoru.

Pentru operaționalizarea acestei soluții, la nivelul Consiliului Local al comunei Gogoșari trebuie avută în vedere parcurgerea următoarele etape:

- Organizarea unei dezbateri publice în ceea ce privește înființarea, funcționarea și gestiunea serviciilor de alimentare cu apă, respectiv privind Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă din satul Izvoru, comuna Gogoșari.
- Adoptarea de către Consiliul Local al comunei Gogoșari a hotărârii de aprobare a Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii sistemului de alimentare cu apă a satului Izvoru către Operatorul Regional;

- Adoptarea de către Consiliul Local a comunei Gogoşari a hotărârilor privind alegerea modalităţii de delegarea a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă (pe baza studiului menţionat anterior);
- Informarea publicului asupra hotărârilor adoptate de către autorităţile administraţiei publice locale.
- Elaborarea şi aprobarea Contractului de delegare privind gestiunea serviciului, a Regulamentului de organizare funcţionare şi a Caietului de sarcini pentru serviciul de alimentare cu apă şi de canalizare ;
- Semnarea Contractului de delegare de către ADI, pentru şi în numele unităţilor administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acordat de acestea.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoţit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- regulamentul serviciului;
- inventarul bunurilor mobile şi imobile, proprietate publică sau privată a unităţilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute mai sus;
- indicatori tehnici corelaţi cu ţintele/obiectivele asumate la nivel naţional.

Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea părţilor contractante;
- b) obiectul contractului, cu indicarea activităţilor din sfera serviciului de utilităţi publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;
- c) durata contractului;
- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile şi obligaţiile părţilor contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului şi la sistemul de utilităţi publice aferent, inclusiv conţinutul şi durata obligaţiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părţi, în cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile şi responsabilităţile părţilor cu privire la investiţii/programele de investiţii, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanţare a acestora;
- i) indicatorii de performanţă privind calitatea şi cantitatea serviciului şi modul de monitorizare şi evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) preţurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum şi regulile, principiile şi/sau formulele de ajustare şi modificare a acestora;
- k) compensaţia pentru obligaţiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control şi revizuire a compensaţiei, precum şi modalităţile de evitare şi recuperare a oricărei supracompensaţii;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor şi/sau delegatarului, după caz;
- m) nivelul redevenţei sau al altor obligaţii, după caz; la stabilirea nivelului redevenţei, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar

amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;

- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;
- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz.

Cesiunea sau novația contractului de delegare a gestiunii este posibilă numai în cazul divizării, fuzionării ori înființării unei filiale a operatorului, cu respectarea condițiilor contractuale inițiale și cu aprobarea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. În cazul serviciilor de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea 51/2006, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă. Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice.

Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea 51/2006, se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorilor, precum și indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate privind furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate corespunzătoare constituie criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;

- c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și mentenanță în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;
- e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

Având în vedere faptul că autoritatea delegatară - Comuna Gogoșari - nu are posibilitatea să realizeze în condiții optime gestionarea sistemului de alimentare cu apă a satului Izvoru conform criteriului de gestionare prevăzut de Art.22, alin.2, lit. a) din Legea 51/2006, se consideră că este oportună delegarea serviciilor în condițiile Art. 22, alin.2, lit b) din Legea 51/2006, menționată mai sus

CAPITOLUL 4 - DURATA CONTRACTULUI

Durata contractului de delegare a gestiunii este limitată și va fi de 5 ani.

CAPITOLUL 5 - CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Se apreciază că delegarea gestiunii sistemului de alimentare cu apă potabilă a satului Izvoru asigură exploatarea sistemului, creează cadrul concurențial al activității și asigură participarea cetățenilor la îmbunătățirea activității serviciului. Primarul comunei Gogoșari recomandă delegarea prin atribuire directă a gestiunii serviciului către Operatorul Regional (APA SERVICE SA GIURGIU).

Având în vedere analiza efectuată în prezentul studiu de fundamentare asupra situației actuale a Sistemului de alimentare cu apă a satului Izvoru din comuna Gogoșari, este evident că delegarea gestiunii serviciului în condițiile legii este imperios necesară pentru crearea condițiilor legale de operare.

Aceasta este soluția cea mai potrivită pentru obținerea celui mai bun raport preț/calitate și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare și de autoritatea publică locală, în condiții care să permită efectivitatea și corecția neconformităților concomitent cu asigurarea protecției consumatorilor.

INTOCMIT.
SC FEBOS CONSTRUCT SRL
Ing. Georgeta Tuță



Președinte de sedință
Buzărașu Mariana
Buzărașu



Secretar general
Cosat Mariana
Ulcov